



2020

Evaluatie subsidie groene daken



Opgave klimaatadaptatie
Provincie Zeeland

Inhoud

1.	Inleiding	2
1.1	Waarom een subsidieregeling voor groene daken?.....	2
1.2	Opzet van de evaluatie	2
2.	Tweede ronde AGD	3
2.1	Doorgevoerde wijzigingen t.o.v. 2019.....	3
2.2	Financiële aspect	3
2.3	Oppervlakte en inrichting.....	3
2.4	Gespecialiseerd bedrijf.....	3
2.5	Andere randvoorwaarden	4
2.6	De behandeling van de subsidieaanvragen	4
3.	Resultaten subsidieperiode 2020	5
3.1	Aantal aanvragen.....	5
3.3	Regionale spreiding	6
4.	Conclusie	8

1. Inleiding

1.1 Waarom een subsidieregeling voor groene daken?

In 2019 heeft de eerste ronde van de subsidieregeling Aanleg Groene Daken (hierna AGD) plaatsgevonden. Deze regeling is opgezet om een duurzame en klimaatadaptieve leefomgeving en bewustwording bij particulieren te stimuleren. Groene daken zijn breed inzetbaar omdat ze bijdragen aan verschillende aspecten, namelijk:

1. Een groen dak isoleert. Het zorgt voor een koeler huis in de zomer en een warmer huis in de winter. Een meekoppelkans hierbij is de energietransitie;
2. Een groen dak gaat twee keer zo lang mee als een traditioneel dak;
3. Een groen dak vermindert hittestress in het stedelijk gebied;
4. Een groen dak draagt bij aan een leefbare buurt;
5. Een groen dak vertraagt de waterstroom en slaat water op, waardoor afgifte aan het watersysteem beheersbaar is;
6. Een groen dak functioneert als een fijnstof filter;
7. Een groen dak zorgt voor een hogere geluidsdemping (afhankelijk van verschillende factoren);
8. Een groen dak draagt bij aan de gezondheid van mensen en biodiversiteit in stedelijk gebied. Hierbij is de bijenstrategie een meekoppelkans;
9. Door de toenemende vraag naar duurzame gebouwen kunnen groene daken door hun multifunctionele karakter in de toekomst mogelijk een asset zijn die tot een hogere vastgoedprijs kan leiden.

1.2 Opzet van de evaluatie

In dit rapport wordt beschreven hoe de subsidieronde voor de aanleg van groene daken in 2020 is verlopen. De focus in dit rapport ligt op de hoeveelheid aanvragen, de geografische verspreiding van de aanvragen en de specificaties van de aanvragen.

2. Tweede ronde AGD

Van 6 april 2020 tot en met 15 november 2020 konden particuliere eigenaren van woningen en bedrijfspanden en VVE's subsidie aanvragen voor het aanleggen van een groen dak. Het volgende hoofdstuk gaat in op de inhoud en opbouw van de regeling in 2020.

2.1 Doorgevoerde wijzigingen t.o.v. 2019

In 2019 is de regeling voor het eerst opengesteld. In dat jaar zijn in totaal 41 aanvragen voor AGD binnen gekomen, waarvan er 7 zijn toegekend. Na de evaluatie van 2019 bleken er enkele aanpassingen in de regeling nodig te zijn. Daarom is het maximale subsidiebedrag verruimd van €2.500,- naar €5.000,- en kunnen VVE's nu ook gebruik maken van de regeling. Daarnaast is de eis voor het GroenKeur certificaat verruimd. Niet enkel bedrijven met een GroenKeur certificaat konden voor particulieren gesubsidieerde groene daken aanleggen. Ook een offerrend bedrijf dat een persoon in dienst heeft met het persoonsgebonden certificaat 'Dak- & Gevel Basisederwerker' dan wel het persoonsgebonden certificaat 'Dak & Gevel Gevorderde' konden voor particulieren gesubsidieerd groene daken aanleggen. Op die manier zijn er in Zeeland meer bedrijven en personen die de groene daken binnen de subsidie eisen mogen aanleggen.

2.2 Financiële aspect

In totaal was er voor 2020 een budget van €165.000 beschikbaar voor de subsidieregeling AGD. Dit hogere bedrag is te verklaren doordat een deel van het overgebleven subsidiebudget van 2019, meegenomen is naar 2020. De subsidieregeling vergoedt tot 50% van de aanlegkosten met een maximum van €25 per m². De subsidie wordt éénmalig per adres verstrekt. De regeling is alleen bedoeld voor de aanlegkosten van het groene dak, niet voor andere kosten zoals onderhoud, advisering of de sloop van een huidig dak.

2.3 Oppervlakte en inrichting

De minimale grootte van een groen dak dient 10 m² te zijn en bevindt zich op een reeds gerealiseerd gebouw in de bebouwde kom binnen de provincie Zeeland. Deze minimale oppervlakte is gebaseerd op de minimale oppervlakten, zoals gebruikt bij verschillende overheden met een vergelijkbare subsidieregeling, waarbij een middenweg tussen het lagere minimum van 5m² en het hogere minimum van 20 m² is gekozen. Het dak heeft tenminste de waterbergende capaciteit van 20 liter per m² (tevens ook een eerder gehanteerde ondergrens) en mag een hellingshoek hebben tot 35°. Dit laatste is opgenomen in de regeling omdat daken met een grotere hellingshoek speciale verankeringen nodig hebben om een groen dak mogelijk te maken en er bij een steilere hellingshoek een groter risico is op het verschuiven van het dak.

2.4 Gespecialiseerd bedrijf

Het groene dak moet worden gerealiseerd door een bedrijf of persoon met het keurmerk 'GroenKeur', het certificaat 'Dak & Gevel Basisederwerker', het certificaat 'Dak & Gevel Gevorderde' of moet worden gerealiseerd door iemand in dienst van een bedrijf met het keurmerk 'GroenKeur'. Na uitvoerig onderzoek is er herhaaldelijk geconcludeerd dat GroenKeur het enige onafhankelijke keurmerk is dat de kwaliteit van de aanleg van groene daken borgt. Het aanleggen van groene daken is een vakmanschap van zowel dakdekker als hovenier, waarop GroenKeur daadwerkelijk toetst; daarbij is het gewenst om met de subsidieregeling bij te dragen aan kwalitatief goede daken die daadwerkelijk voor een langere periode zullen blijven liggen. Door het opnemen van het keurmerk is de kwaliteit van de aanleg geborgd in de subsidieregeling.

2.5 Andere randvoorwaarden

De eigenaar is verantwoordelijk voor het toetsen van het dak aan de bestaande (bouw)regelgeving. Het gebouw waar het groene dak op geplaatst wordt moet zich binnen de bebouwde kom bevinden. Verder moet de aanvrager ook eigenaar van het desbetreffende pand zijn. Tot slot is deze regeling alleen van toepassing op reeds gerealiseerde woningen of panden. Ook is deze regeling toepasbaar op aanbouw- en losstaande garages, mits de garage op hetzelfde kavel staat als de woning of het bedrijfspand van dezelfde eigenaar.

2.6 De behandeling van de subsidieaanvragen

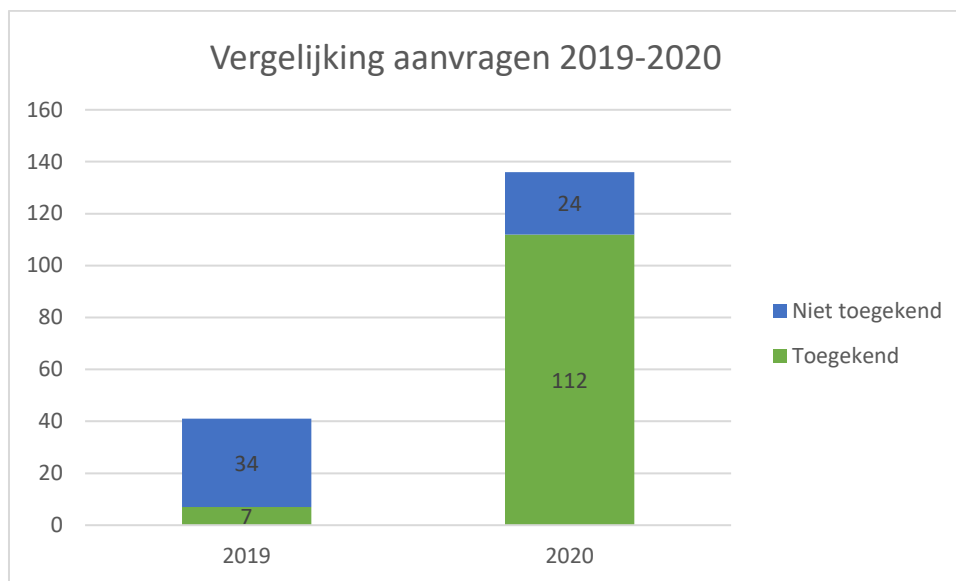
Na indiening zijn de subsidieverzoeken getoetst door het subsidieteam aan de bepalingen van het Algemeen subsidiebesluit Zeeland 2013 (Asb 2013) en specifiek aan *'Hoofdstuk 19 Bijzondere bepalingen voor verstrekking van subsidie ten behoeve van het aanleggen van een groen dak'*. Voor het indienen van een subsidieaanvraag was een ingevuld en ondertekend (digitaal) aanvraagformulier en een offerte voor de aanleg van een groen dak door een GroenKeur gecertificeerd bedrijf of persoon voldoende.

3. Resultaten subsidieperiode 2020

Ten opzichte van 2019 zijn er veel meer subsidieaanvragen voor groene daken binnen gekomen in 2020. We kunnen spreken van een succesvolle subsidieronde. We kunnen uit deze periode concluderen dat Zeeuwen bezig zijn met het verduurzamen en klimaatadaptief inrichten van hun eigendommen.

3.1 Aantal aanvragen

In 2019 is de regeling voor het eerst opengesteld. In dat jaar zijn in totaal 41 aanvragen voor AGD binnen gekomen, waarvan er 7 zijn toegekend. Dat geeft een toekenningspercentage van afgerond 17%. Van 6 april tot 15 november 2020 zijn er in totaal 136 aanvragen ontvangen. Daarvan zijn er 112 toegekend, waardoor het toekenningspercentage steeg naar afgerond 82%.

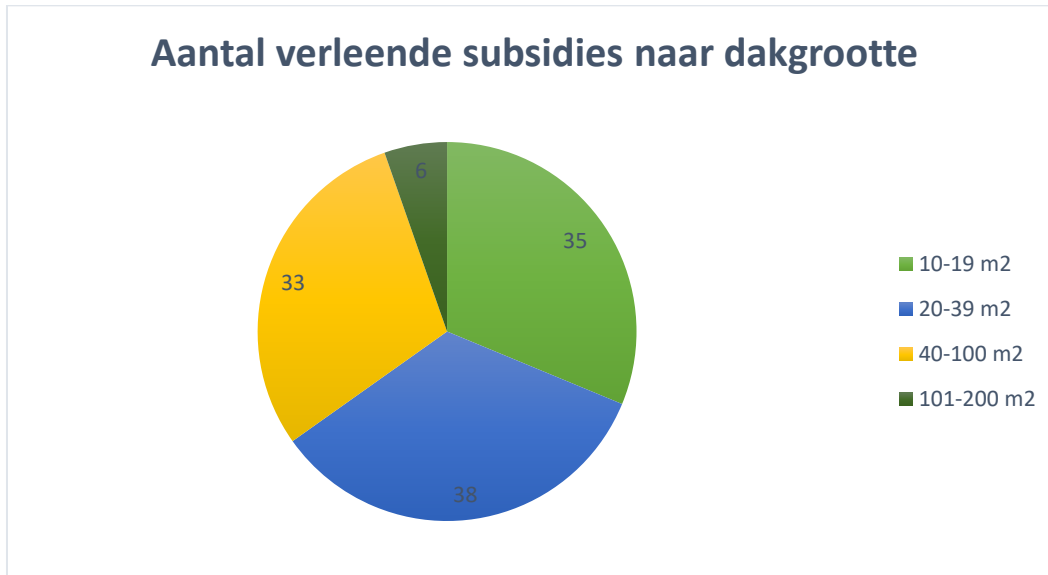


Grafiek 1 Overzicht vergelijking aanvragen subsidie groene daken 2020 met ronde 2019.

In 2020 zijn er 24 aanvragen niet toegekend; 5 aanvragen werden ingetrokken. 6 aanvragen zijn niet vervolledigd. De overige 13 aanvragen zijn afgewezen op voorwaarden vanuit de regeling: van 12 aanvragen voldeden de offertes niet aan het Groenkeur vereiste (waarvan 8 aanvragers zelf hun dak wilden aanleggen). De laatste aanvraag voldeed niet aan de minimale oppervlakte van 10m².

3.2. Gerealiseerd dakoppervlakte

Met de 112 toekenning is er voor een totaalbedrag van €115.872 subsidie verleend. Hiermee is 4.688,35 m² groen dak gerealiseerd. Gemiddeld waren de aan te leggen groene daken (afgerond) 41,9 m² groot.



Grafiek 2 Subsidie groene daken 2020 toekenningen naar grootte van het aan te leggen dak.

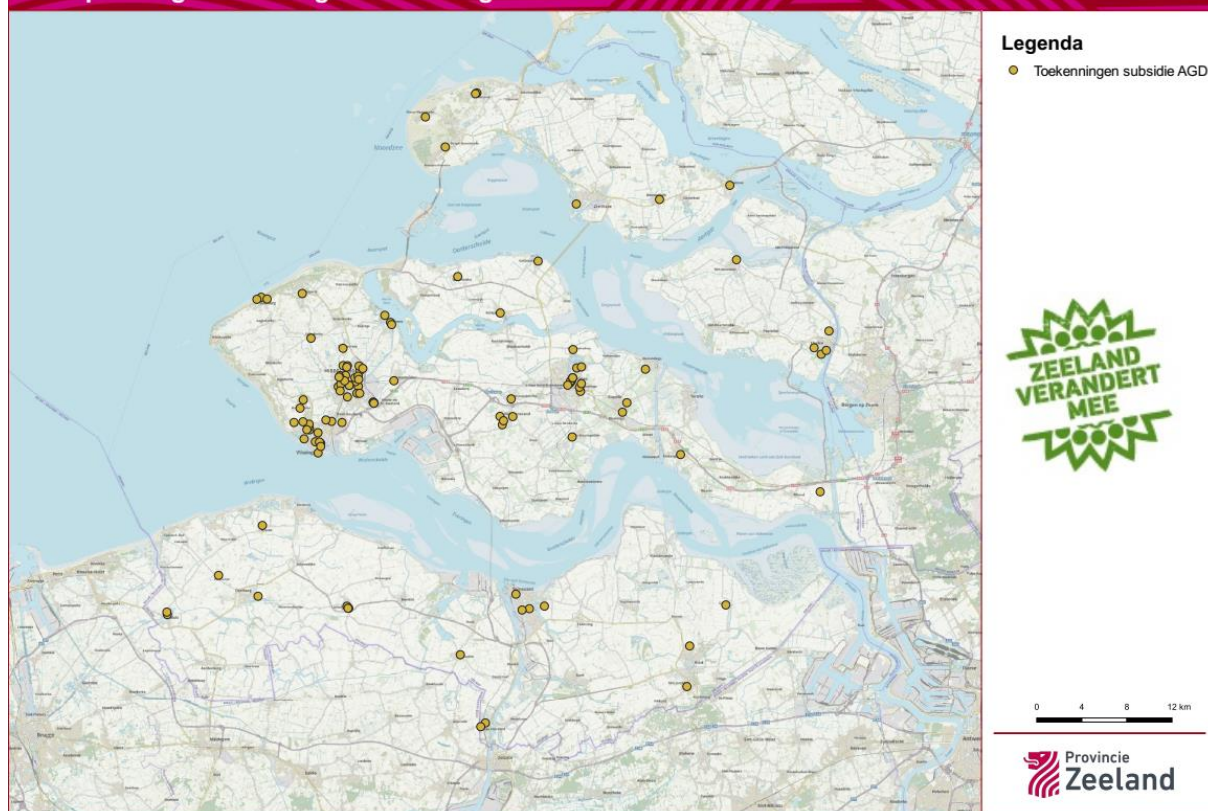
Uit de grafiek blijkt dat er door 6 aanvragers in 2020 een groter dak is aangelegd dan 100m², welke het maximum subsidiabele grootte was in 2019.

3.3 Regionale spreiding

De subsidieregeling is bedoeld om bij te dragen aan de vermindering van hittestress en wateroverlast binnen de bebouwde kom. Als we kijken naar de regionale spreiding van de toekenningen van de subsidie (figuur 1) zien we een concentratie in de steden Middelburg (28), Vlissingen (16) en Goes (9). Het is positief dat de subsidie bijdraagt aan het realiseren van meer groen in stedelijk gebied. We zien wel dat enkele steden zoals bijvoorbeeld Terneuzen (4), Hulst (3) en Zierikzee (1) daarop achterblijven.

Qua kleinere bebouwde gebieden springen Heinkenszand (5), Tholen (4), Veere en Domburg (allebei 3) eruit. Een aantal dorpen sluiten daar bij aan met een enkele of twee aanvragen per kern. Echter blijven het aantal aanvragen in de dorpen, die soms ook een versteend karakter kunnen hebben, achter. Wat de oorzaak hiervan is, is op dit moment onbekend.

Verspreiding toekenningen subsidie groene daken 2020



Figuur 2 Verspreiding toekenningen subsidie groene daken 2020

De verspreiding over de verschillende gemeentes zijn ook terug te halen in de data van de toekenningen.

Gemeente	Oppervlakte dak m2	€	Aantal	Gemid. dak
Hulst	36	900	1	36,0
Reimerswaal	67	1.675	3	22,3
Noord Beveland	114	2.850	3	38,0
Kapelle	139	3.475	3	46,3
Borsele	181	4.513	6	30,1
Terneuzen	230	5.750	6	38,3
Schouwen-Duiveland	313	7.825	7	44,7
Tholen	355	8.865	5	70,9
Sluis	391	9.313	8	48,9
Goes	570	14.238	13	43,8
Middelburg	726	18.156	29	25,0
Vlissingen	729	18.213	17	42,9
Veere	839	20.100	11	76,3
Eindtotaal	4688	115.872	112	41,9

Tabel 1 Overzicht toekenningen per gemeente

Bij de gemeente Veere valt het op dat de daken waarvoor subsidie werd aangevraagd, gemiddeld het grootste zijn van alle Zeeuwse gemeenten. Zodoende kon er in de gemeente Veere met ongeveer 1/3^{de} van het aantal aanvragen van de gemeente Middelburg een groter dakoppervlakte aan groene daken worden gerealiseerd.

4. Conclusie

Ten opzichte van 2019 was de subsidieregeling in 2020 een stuk succesvoller. De regeling had enige tijd nodig om bekendheid te krijgen. Ook zorgen de aanpassingen aan de subsidievoorwaarden ervoor dat meer Zeeuwse bedrijven de mogelijkheid hebben om binnen de voorwaarden van de subsidie een groen dak te plaatsen bij particulieren die gebruik maken van deze subsidieregeling. Het is mogelijk dat dit ook drempelverlagend werkt voor het aanvragen van de subsidie. VVE's konden dit jaar ook gebruik maken van de regeling, maar zij hebben echter geen aanvragen ingediend. In de verspreiding van de aanvragen zien we dat de meeste groene daken in Midden-Zeeland zijn aangelegd (Walcheren en de Bevelanden).